

별첨

이 자료는 2020년 4월 16일(목) 10:00 국무회의  
시작 시점부터 보도하여 주시기 바랍니다.

---

# 코로나19 극복을 위한 긴급재난지원금 지원방안 (2020년도 제2회 추가경정예산안)

---

'20. 4.

기획재정부

# 목 차

I. 추진 배경 .....	1
II. 기본 방향 .....	2
III. 추경 규모 및 총량 변화 .....	4
IV. 주요 내용 .....	5

## I. 추진 배경

### □ 코로나19 사태 장기화에 따라 국내외 피해 확산

○ 코로나19가 전세계로 확산되면서 국경간·국가내 이동성이 극도로 위축되고 수요·공급 양 측면에서 경제충격 발생

- \* (공급측) 글로벌 공급망 차질, 작업장 일시 폐쇄, 노동공급 감소 등
- \* (수요측) 외부활동 자제, 해외여행 위축, 기업들의 투자 지연 등

→ IMF는 올해 세계경제가 '30년대 대공황 이후 최악의 경기침체'를 겪을 것으로 예상

\* '20년 세계경제 성장률 전망(IMF): (당초, '20.1월)3.3→ (조정, '20.4월)△3.0%(△6.3%p)

○ 국내도 생산·투자·소비 모두 감소하는 등 **실물경제 위축 본격화**

- 특히, 국내 이동성이 크게 위축되고 방한관광객도 급감하면서 민생과 직결된 **서비스업 및 소비가 큰 폭으로 감소**

(전월비, %)	전산업생산	광공업	서비스업	소매판매	설비투자	건설기성
1월→2월	0.0→△3.5	△1.3→△3.8	0.5→△3.5	△3.1→△6.0	△6.9→△4.8	1.9→△3.4

\* 서비스업 생산은 역대 최대폭, 소매판매는 '11.2월(△7.0%) 이후 최대폭 감소

### □ 어려움을 겪고 있는 국민들에 대한 특단의 대책 필요

○ 전 세계적 감염 확산세 및 실물지표 추이 등 감안시, 민생의 어려움이 상당기간 지속될 가능성

○ 코로나19로 큰 어려움을 겪는 서민을 보호하기 위해 기존 사회안전망을 더욱 두텁게 보강할 필요

- 피해가 경제전반으로 확산되고 국민 대다수가 피해를 받고 있다는 점에서 **現 안전망보다 보호범위를 한시 확대**

☞ 코로나19 사태로 어려움을 겪고 있는 국민의 ①**소득·생계보장**, ②**소비 진작**을 위해 **긴급재난지원금 원포인트 추경 추진**

## Ⅱ. 기본 방향

### □ 코로나19 극복을 위한 종합대책 지속 추진 중

- 코로나19 사태 발발 이후, 제1차 추경을 포함하여 「1~3차 코로나19 극복을 위한 종합패키지(총 32조원)」 마련·추진 중
  - 3차 대책 후에도 비상경제대책회의, 위기관리대책회의를 통해 사회보험료 유예·감면 방안, 민생·금융안정 패키지(100조원) 등 마련
  - ※ 금번 제2회 추경안까지 감안시, 총 150조원 규모의 대책 추진
- ⇒ 향후에도 코로나19 위기상황 종식시까지 정부의 모든 자원과 역량을 총 동원하여 과감하고 신속히 대응

### □ 긴급재난지원금 단일사업으로 One-point 추경안 편성

- 긴급재난지원금이 코로나19로 인한 어려움을 함께 극복하기 위한 발판이 될 수 있도록 One-Point 추경안 편성
- 사회재난 상황에서의 긴급민생지원 차원으로 추진하는 점을 감안하여 1회 한시지원 사업으로 설계

### □ 국채 발행없이 전액 금년도 예산 감액·조정 등을 통해 충당

- 국민 고통분담, 최근 세수부족 및 재정건전성 등을 감안하여 필요재원은 지출감액 및 기금 예탁·예수금 조정 등으로 조달

# 참 고

## 코로나19 파급영향 최소화와 조기극복을 위한 그간의 정책 대응

실물 피해대책	금융 안정대책	추가 보강대책
<b>32조원</b>	<b>100조원</b>	<b>20조원</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>1단계 4조원</li> <li>2단계 16조원</li> <li>3단계(추경) 11.7조원</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>자금지원 58조원</li> <li>시장안정 42조원</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>긴급재난지원금 9.7조원</li> <li>벤처·스타트업 자금지원 1.9조원</li> <li>사회보험료 감면 0.9조원</li> <li>중소·중견기업 부담경감 2.2조원</li> <li>수출기업 보증·보험지원 6.0조원</li> </ul>

### → 4차 비상경제회의까지 총 150조원\* 규모 지원대책 마련

$(150 = (32+100+20) + 5^{1}-8^2)$  1, 5조원 : 지역사랑상품권·온누리상품권 발행규모(3.5조원), 한은 국고채 매입(1.5조원), 고용유지지원금(0.4조원) 등  
2, 8조원 : 소상공인 최저금리 대출 총 12조원 중 8조원이 32조원 대책과 100조원 대책간 중복

※ 납부유예, 만기연장 등 간접지원 효과

- ① 사회보험료, 제세금 등 납부유예 (27.1조원)
- ② 한미 통화스왑 600억불 (원화 77.1조원, 3.19 체결 당일 환율 사용)
- ③ 대출·보증 만기연장 (241.3조원)
- ④ 선결제·선구매 도입, 당겨집행 등 3.3조원

총 간접지원 효과  
①+②+③+④  
= 349조원

### 피해 부문·기업 지원

소상공인, 중소·중견기업 지원	업종별 대책
<ul style="list-style-type: none"> <li>임대료 경감 3종 세트</li> <li>부가가치세 부담 경감 ..... 0.7조원</li> <li>중소·중견기업 R&amp;D 부담 경감 ..... 2.2조원</li> <li>인건비부담 완화 일자리안정자금 지원 확대 (0.5조원), 고용유지지원금 확대 (0.5조원)</li> <li>휴·폐업 점포 재기 지원 ..... 0.3조원 확진자 경유 점포 300만원, 폐업 점포 200만원 등</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>항공</b> LCC 긴급경영안정자금 지원 비행기 착륙료 감면 등</li> <li><b>해운</b> 선사 등 긴급경영자금 지원 항만시설 사용료 임대료 감면 등</li> <li><b>관광</b> 관광기금 용자 상환유예·만기연장 무담보 특별융자 신설 등</li> <li><b>공연</b> 제작비·관람료 지원 등</li> <li><b>외식</b> 농식품수출업체 용자 확대 등</li> </ul>

### 금융 지원

기업 등 자금지원	금융시장 안정
<ul style="list-style-type: none"> <li>소상공인 최저금리 특별금융 ..... 12조원</li> <li>중기·소상공인 특례보증 ..... 5.5조원</li> <li>수출기업 보증·보험 공급 ..... 6.0조원</li> <li>벤처·스타트업 용자·투자지원 ..... 1.9조원</li> <li>영세 소상공인 긴급자금 전액보증 ..... 3.0조원</li> <li>개인사업자 등 연체채권 매입 ..... 2.0조원</li> <li>중소·중견기업 대출 확대 ..... 21.2조원</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>채권시장안정펀드 가동 ..... 10조원+10조원</li> <li>증권시장안정펀드 조성 ..... 10.7조원</li> <li>회사채 신속인수제도 시행 ..... 2.2조원</li> <li>회사채 차환발행 지원 ..... 1.9조원</li> <li>CP 등 단기자금시장 안정지원 ..... 7.0조원</li> </ul>

### 코로나19 취약가계 소득 지원

- 소득하위 70% 긴급재난지원금 지급 ..... 9.7조원
- 사회보험료 감면·납부유예 ..... 8.4조원
- 저소득층 소비쿠폰 신설 ..... 1.0조원
- 긴급복지 지급요건 한시 완화 ..... 0.2조원
- 아동수당 대상자에 특별돌봄 쿠폰 지급 ..... 1.1조원

### 코로나19로 위축된 소비 진작

- 모든 승용차구매시 개별소비세 70% 인하
- 체크·신용카드 등 사용액 소득공제율 2배 확대
- 지역사랑상품권 발행규모 확대 ..... 3→6조원
- 고효율가전기기 10% 구매환급 ..... 1,500억원
- 온누리상품권 0.5조원 추가 발행 ..... 2.5→3조원
- 문화·휴가·관광·출산 쿠폰 지급

### Ⅲ. 추경 규모 및 총량 변화

#### □ 추경 규모 : 7.6조원

- (세출 증액) 긴급재난지원금 7.6조원 (국고 부담분)
- (재원 조달) 지출구조조정 및 기금재원 활용 등 △7.6조원  
\* 코로나19로 인한 여건 변화, 공공부문 고통분담, 금리·유가변동 영향 등

#### □ 총량 변화 : GDP 대비 재정수지 △0.2%p, 국가채무 변동없음

- (총수입) 1차 추경 대비 0.5조원 증가 (481.6 → 482.1조원)  
\* 주택금융신용보증기금의 일반회계 전출금(0.5조원)
- (총지출) 1차 추경 대비 4.0조원 증가 (523.1 → 527.2조원)  
\* 세출증 7.6조원 - 세출감 3.6조원 = 4.0조원  
- 전년 본예산 대비 증가율이 11.4 → 12.3%로 증가하는 효과
- (통합재정수지) △3.5조원, GDP대비 △0.2%p(△2.1 → △2.3%)  
- (관리재정수지) △3.5조원, GDP대비 △0.2%p(△4.1 → △4.3%)
- (국가채무) 1차 추경 대비 변동없음 (815.5조원, GDP 대비 41.2%)

(조원, %)

	'19년 본예산	'20년			증감 (B-A)
		본예산 <sup>1)</sup>	제1회 추경(A) <sup>2)</sup>	제2회 추경안(B) <sup>2)</sup>	
◇ 총수입 (증가율)	476.1 (6.5)	481.8 (1.2)	481.6 (1.2)	482.1 (1.3)	+0.5
◇ 총지출 (증가율)	469.6 (9.5)	512.3 (9.1)	523.1 (11.4)	527.2 (12.3)	+4.0
▪ 통합재정수지 (GDP대비, %)	6.5 (0.3)	△30.5 (△1.5)	△41.5 (△2.1)	△45.0 (△2.3)	△3.5 (△0.2%p)
▪ 관리재정수지 (GDP대비, %)	△37.6 (△1.9)	△71.5 (△3.5)	△82.0 (△4.1)	△85.6 (△4.3)	△3.5 (△0.2%p)
▪ 국가채무 (GDP대비, %)	740.8 (37.1)	805.2 (39.8)	815.5 (41.2)	815.5 <sup>3)</sup> (41.2)	- (-)

1) '20년 본예산: '19년 하반기 경제정책방향 경상성장률 전망(3.8%) 기준

2) '20년 추경: '20년 경제정책방향 경상성장률 전망(3.4%) 기준

3) '19년 결산 반영시: 812.6조원 (GDP대비 41.0%)

## IV. 주요 내용

### 1. 증액 : 7.6조원 (긴급재난지원금 **단일사업**)

☞ **소득하위 70%** 이하 1,478만 가구에 대해  
**긴급재난지원금 100만원** 지원 (4인이상 가구 기준)

#### ① (지원대상) **소득하위 70%** 이하 (1,478만 가구)

- 코로나19로 인해 국민 대다수가 피해를 받고 있다는 점에서  
現 안전망보다 **대상범위를 확대**하되,
  - **일정소득 이하로 한정**하여, 지원형평성을 고려하고 향후  
경제충격에 대비하기 위한 **재정여력을 최대한 비축할 필요**
- \* 일정소득 이하 가구에 대한 선별집중 지원이 소비촉진을 통한 경기회복 효과도 높음

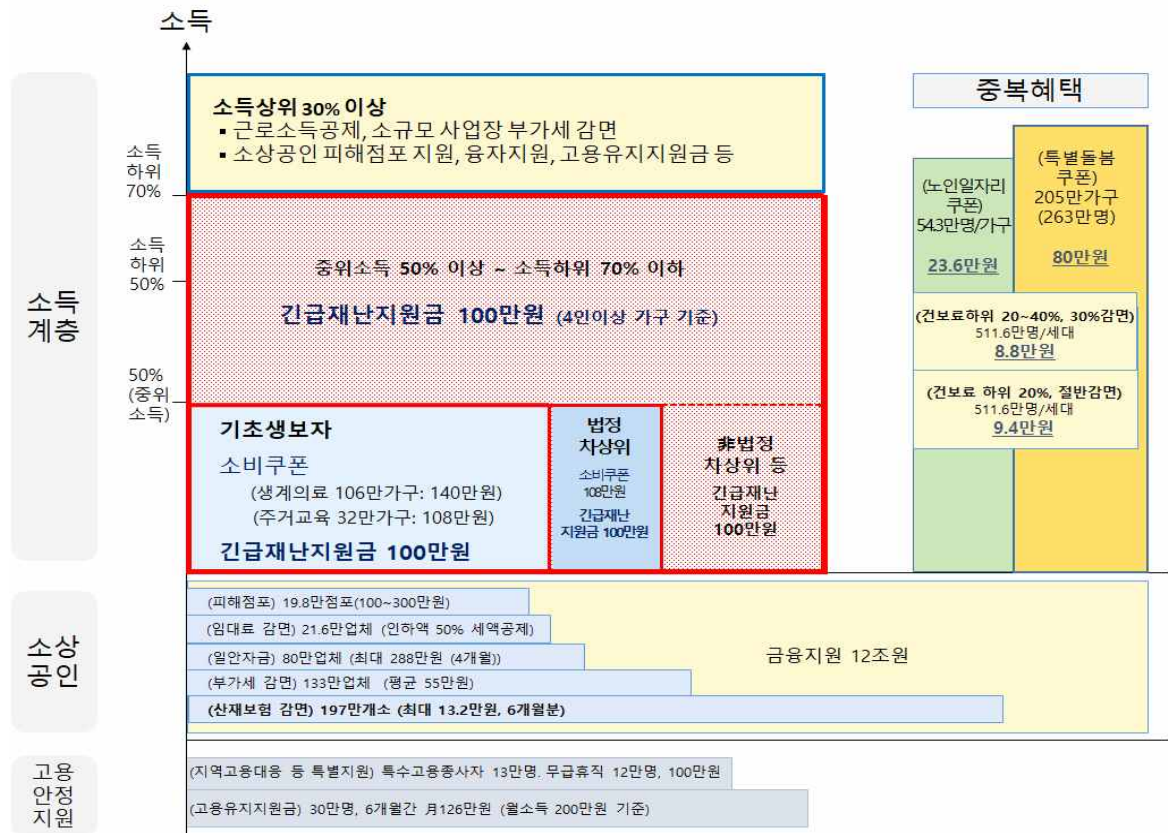
#### ② (지원규모) **4인이상 가구 100만원**

- (지원수준) **소득하위 70%** 이하 1,478만가구  
: **4인이상 가구 기준 100만원** (가구원수별 차등 40~100만원)
  - \* 1인 40만원, 2인 60만원, 3인 80만원, 4인이상 100만원
- (지급방식) 지자체 활용 중인 **전자화폐, 지역상품권** 등 지급
  - ※ (사회보험료 경감 등 병행) 건보료 하위 20~40% 보험료 30% 감면(3개월), 산재  
보험료 30% 감면(6개월), 국민연금 및 고용·산재보험료, 전기요금 납부유예(3개월)

#### ③ (총 소요) **9.7조원 (중앙 7.6+지방 2.1)**

- (총 소요) **9.7조원 (중앙 7.6+지방 2.1)**
- (보조율) 중앙정부와 지자체간 **협업차원에서 8:2로 지원**  
(서울은 7:3 지원)

< 긴급재난지원금 지원방안 >



❶ (저소득층) 중위소득 50% 이하 저소득층 소비쿠폰\* 지급(1.0조원)

\* 108~140만원(4인 가구 기준, 4개월분), 168.7만 가구(230만명)

❷ (취약계층) 특별돌봄쿠폰(1.1조원), 노인일자리 쿠폰(1,300억원) 등

\* (특별돌봄쿠폰) 40만원, 205만 가구(263만명) / (노인일자리 쿠폰) 23.6만원, 54.3만명

▪ (소상공인) 피해점포 지원, 일자리안정자금·고용유지지원금 등

\* (피해점포 지원) 100~300만원, 19.8만 점포(+0.3조) / (일안자금) 인당 4~7만원 추가, 80만업체(+0.5조) / (고용유지지원금) 월126만원(소득 200기준) x 6개월 30만명(+0.5조)

❸ (사각지대) 긴급복지 확대(+0.2조원) 및 지원요건 완화\*, 특수고용형태근로자·무급휴직자에 대한 지원 확대 등

\* 재산요건 완화, 2년 내 동일사유 지원제한 완화 등

☞ 코로나19로 많은 국민이 어려움을 겪고 있는 점을 감안, 기존 저소득층 사회안전망을 보강하고, 보호범위 한시확대 ⇒ '긴급재난지원금' 지원



## 2. 재원조달 : △7.6조원

- ◇ 재원소요 전액을 지출구조조정 및 기금재원 활용 등으로 조달
- ◇ 공공부문 지출절감 등 고통분담, 코로나19로 인한 여건변화로 절감이 가능한 분야 중심으로 지출구조조정 등 추진
  - ① 코로나19로 인한 수요감소 등으로 집행부진 예상 사업
  - ② 정부의 적극적인 노력을 통해 절감이 가능한 사업
  - ③ 금리·유가 변동 등으로 소요가 줄어든 사업 등

- (코로나19 영향 등) 코로나19로 인해 집행이 어려운 사업 감액 (개도국 여건 변화\*, 대학 개강연기 등) (△0.3조원)

\* 팬데믹 상황에 따라 대개도국 차관, 무상 ODA, 해외봉사단 등 집행곤란

- 입찰·계약 지연 등으로 인한 사업비 조정(△2.0조원)

\* F-35A(△0.3조원), 해상작전헬기(△0.2조원), 광개토-Ⅲ 이지스함(△0.1조원) 등

\* 軍 일반시설(행정·종교·법정시설 등) 발주지연(△0.1조원), 철도 투자계획 변경 및 상하수도 입찰일정 감안 소요(△0.8조원) 등

- (공공부문 고통분담) 공무원 채용연기, 연가보상비 전액감액 등 인건비 절감(△0.7조원), 청사신축사업 감액(△0.1조원)

- (금리·유가 변동) ①금리하락에 따른 국고채 이자\* 절감(△0.3조원), ②유가하락\*\*으로 인한 난방연료비·유류비 등 감액(△0.2조원)

\* 신규발행 국고채 이자율(%) : ('20년 예산편성 기준) 2.6 → (변경) 2.1

\*\* 국제유가(두바이, \$/bbl): ('19.12월말) 67.3 → ('20.3월말) 23.4

- (공자기금 지출 축소) 환율 상승으로 원화자산 확보 필요성이 낮아진 점을 감안, 공자기금의 외평기금에 대한 지출 축소(△2.8조원)

\* 원/달러 환율(₩/\$): ('20년 예산편성 기준)1,190 → ('20.3월말)1,222.6

- (기금재원 활용) 주택금융신용보증기금, 주택도시기금, 농지관리기금의 재원 활용(△1.2조원)

\* 기금 재정여건 점검 등을 통해 자금유통 조정이 가능한 주택금융신용보증기금 출연금 반환 확대(0.5조원), 주택도시기금(0.5조원) 및 농지관리기금(0.2조원) 공자예탁 확대

## 참 고

## 지출구조조정 주요내용

□ 지출 조정: △6.4조원

① 세출사업 삭감: △3.6조원

(단위: 억원)

구 분	규모	주요내용
소 계	△35,946	
○ 공무원 인건비	△6,952	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 권장휴가 확대 등 연가보상비 전액 절감(△3,953)</li> <li>▪ 채용시험 연기 등 인건비 절감(△2,999)</li> </ul>
○ 금리·유가 하락 소요	△4,942	
국고채 이자	△2,700	▪ 금리 하락에 따른 국고채 이자 절감(△2,700)
유류비	△2,242	▪ 최근 유류비 하락을 반영하여 軍 장비·난방 연료비, 해경 합정·경찰 차량 유류비 감액(△2,242)
○ 사업비	△24,052	
국방	△9,047	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 설계 및 공사발주 일정 점검 등에 따른 軍 일반 지원시설 공사비 조정(△967)</li> <li>▪ 기동·항공장비 정비사업 연부율 조정(△720)</li> <li>▪ 방위력 개선사업 계약일정 변경 등에 따른 연부율 조정(△7,120)</li> <li>▪ 예비군 훈련 연기 등에 따른 절감(△240)</li> </ul>
SOC	△5,804	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 철도사업의 연차별 투자계획 변경(△5,500)</li> <li>▪ 개통일정 조정에 따른 전동차량 구입비 조정(△103)</li> <li>▪ 울산신항 공사일정 반영(△201)</li> </ul>
ODA	△2,677	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 코로나19로 인한 개도국 여건 변화로 인해 집행이 곤란한 차관·해외봉사단 사업 등 조정(△2,677)</li> <li>* 대개도국 차관(△2,000), 국별협력사업(△141), 해외봉사단(△360), 글로벌 연수(△111), 녹색기후기금 운영지원(△65)</li> </ul>
환경	△2,055	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 상·하수도 사업 집행현황 점검 등에 따라 감액(△2,055)</li> <li>* 스마트 지방상수도 지원(△1,000), 하수처리장 등 수질개선시설(△1,055)</li> </ul>

구분	규모	주요내용
농·어업	△1,693	<ul style="list-style-type: none"> <li>과거 집행실적 감안, 농어업 재보험금 일부 조정(△693)</li> <li>보험료를 인상률 조정에 따른 양식어업재해보험 보험료 지원액 감액(△250)</li> <li>연근해 어선 감척 시행계획 배정 잔액 중 일부 감액(△250)</li> <li>가거도항·미세먼지저감숲의 공사일정 반영(△500)</li> </ul>
산업	△500	<ul style="list-style-type: none"> <li>그간의 지속적 투자 등을 감안, 에너지 절약 시설 설치 사업 규모 일부 조정(△500)</li> </ul>
교육	△200	<ul style="list-style-type: none"> <li>방학 축소로 인한 대학시설 공사 일정 지연(△200)</li> </ul>
기타	△2,076	<ul style="list-style-type: none"> <li>경찰서 등 청사신축 사업의 공사비 등 조정(△1,200)</li> <li>국가배상금 조정(△500)</li> <li>차세대 사회보장정보시스템 구축 사업의 계약일정 반영(△256)</li> <li>민원 등 행정절차 지연에 따른 일부 우수저류 시설 설치 사업 공기조정 반영(△120)</li> </ul>

## ② 공자기금의 외평기금 지출 축소: △2.8조원

(단위: 억원)

구분	규모	주요내용
공공자금관리기금	△28,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>외국환평형기금의 원화자산 수요 감소 등에 따라 공자기금의 외국환평형기금 신규 예탁 축소</li> </ul>

## □ 기금재원 활용: 1.2조원

(단위: 억원)

구분	규모	주요내용
소계	11,748	
주택금융신용보증기금	5,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>기존 정부 출연금 일반회계 반환 확대(3,000→8,000억원)</li> </ul>
주택도시기금	4,748	<ul style="list-style-type: none"> <li>공자기금 예탁 확대(10.2→10.7조원)</li> </ul>
농지관리기금	2,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>공자기금 예탁 확대(5,500→7,500억원)</li> </ul>